DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.184 del 30 luglio 2024

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata e servizi di vigilanza aggiuntivi presso le sedi delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere della Regione Campania" - Aggiudicazione lotti nn. 2_9_10_15

PREMESSO

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola F9;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 455, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio";
- che l'art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: " Nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l'Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l'elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell'art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296" ed, al comma 5, che: " Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)" ;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell'art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della Regione Campania così come modificato dalla L.R. n.5 del 29/05/2021, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale ai sensi dell'articolo 3, comma 1, lett. i) del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici) e soggetto aggregatore ai sensi dell'articolo 9 del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi

quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;

- che il D.P.C.M. 11 novembre 2014 "Requisiti per l'iscrizione nell'elenco dei soggetti aggregatori (...)" all'art. 1, co. 2, ha stabilito che: "resta comunque ferma l'iscrizione all'elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell'art. 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n.89/2014";
- che con la Delibera Anac n. 643 del 22 settembre 2021, è stata confermata l'iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. per la Regione Campania nell'elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24 aprile 2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23 giugno 2014.

VISTO il D. Lgs. n.50/2026 ed in particolare gli artt. 29, comma 1, e 76 comma 2 bis del D.lgs. 50/2016;

DATO ATTO CHE

- con Determinazione dirigenziale n.85 del 14.05.2019 è stata indetta una procedura aperta per l'affidamento quadriennale dei "servizi di vigilanza armata e servizi di vigilanza aggiuntivi presso le sedi delle aziende sanitarie ed ospedaliere della Regione Campania", con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 3 lett. a) del D. L.gs. n. 50/2016 ed un importo quadriennale complessivo presunto pari ad € 191.016.909,12 IVA esclusa;
- con la medesima determinazione è stato nominato quale Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art.31 del Dlgs n. 50/2016, la dott.ssa Maria Rosaria Falanga, funzionario in servizio presso la Direzione Operativa Centrale di Committenza di So.Re.Sa. spa;
- con Determinazione del Direttore Generale n. 317 del 29 settembre 2020, è stata disposta l'ammissione/esclusione dei concorrenti al prosieguo della gara;
- con Determinazione dell'Amministratore delegato n. 363 del 03 dicembre 2020, preso atto delle sentenze del TAR Campania n. 5706 e n. 5707 pubblicate in data 1/12/2020, è stata annullata la Determinazione dirigenziale n. 317/2020, relativamente alle esclusioni ivi disposte e sono stati riammessi al prosieguo della gara gli operatori economici esclusi;
- con Determinazione del Direttore Generale n. 350 del 06/11/2020 è stata nominata la Commissione Giudicatrice composta come di seguito: Presidente: Dr.ssa Maria Di Lorenzo, Direttore Operativo della Centrale di committenza So.Re.Sa. Spa; Componenti: Dott. Vito Morena, Direttore UOC

Programmazione e controllo di gestione, AO. Ruggi e Ing. Sergio Casarella, Direttore UOC Tecnico-Manutentivo, AO Moscati;

- con Determinazione del Direttore Generale n. 106 del 28 luglio 2021, è stato nominato, l'avv. Fabio Aprea, Dirigente in servizio presso So.Re.Sa. SpA, quale Presidente della Commissione Giudicatrice in sostituzione della Dr.ssa Maria Di Lorenzo;

RICHIAMATE le seguenti determinazioni del Direttore Generale:

- n. 206 del 13/10/2022, con la quale è stata disposta l'aggiudicazione dei lotti 2-3-8-9-10-15-16;
- n. 219 del 27/09/2023, con la quale, è stato disposto l'annullamento della Determinazione del Direttore Generale n. 206 del 13/10/2022, limitatamente alla disposta aggiudicazione dei lotti 2, 3, 8 e 16 in favore dell'operatore economico Civin Vigilanza Srl, ora Civin Srl, fermo il resto, conseguentemente alle sentenze del Tar Campania nn. 5161, 5162, 5163 e 5164, pubblicate in data 20.09.2023, con le quali erano stati accolti parzialmente i ricorsi promossi dalla Security Service;

PRESO ATTO della sentenza del Consiglio di Stato n. 2089/24 del 04/03/24, con la quale, nel respingere agli appelli promossi dalla Civin Srl avverso le sentenze del TAR Campania nn. 5161, 5162, 5163 e 5164 che avevano determinato l'annullamento dell'aggiudicazione dei lotti nn. 2, 3, 8 e 16, il supremo Consiglio ha confermato le statuizioni delle sentenze impugnate, seppur con differente motivazione, e, conseguentemente, ha confermato l'annullamento della determinazione del Direttore Generale n. 206 del 13.10.2022 nella parte in cui ha aggiudicato a Civin srl i lotti 2, 3, 8 e 16;

VISTA

- la determinazione del Direttore Generale n. 22 del 02/02/2021, recante "Presa d'atto del subentro della società ISSV S.p.A. a Sevitalia Sicurezza Srl nella partecipazione alla procedura di gara per i Lotti 9-10-15";
- la determinazione del Direttore Generale n. 47 dell'08/03/2023, recante "Presa d'atto del subentro della società Pegaso Security S.p.A. a ISSV S.p.A. nella aggiudicazione dei Lotti 9-10-15";

PRESO ATTO

- che l'operatore economico Istituto di Vigilanza Privata Turris S.r.l., con separati ricorsi n.5574/2022 e n.5575/2022, riguardanti rispettivamente i lotti nn. 9 e 10, ha richiesto, tra l'altro, l'annullamento del provvedimento n. 206 del 13/10/2022, limitatamente ai citati lotti;

VISTA

- la Determinazione n.23 del 08 febbraio 2024 con la quale, conseguentemente alle sentenze del Tar Campania Napoli n.452 e n. 454 del 17/01/2024, in accoglimento dei ricorsi proposti da Istituto di Vigilanza Privata Turris S.r.l, relativamente ai lotti 9 e 10, si determinava:

- di annullare la determinazione del Direttore Generale n. 206 del 13/10/2022, limitatamente alla disposta aggiudicazione dei lotti 9 e 10 in favore dell'operatore economico ISSV SPA, subentrato alla società Sevitalia Sicurezza Srl nella partecipazione alla procedura;
- di annullare la determinazione del Direttore Generale n. 47 dell'08/03/2023, recante "Presa d'atto del subentro della società Pegaso Security S.p.A. a ISSV S.p.A. nella aggiudicazione dei Lotti 9-10-15"
- di annullare, in autotutela, anche l'aggiudicazione del lotto n. 15, disposta con determinazione del Direttore Generale n. 206 del 13/10/2022, in favore dell'operatore economico ISSV SPA, subentrato alla società Sevitalia Sicurezza Srl nella partecipazione alla procedura di gara, in quanto la carenza dei requisiti di partecipazione in capo alla società Sevitalia Sicurezza S.r.l. e la conseguente estraneità alla gara degli operatori economici subentranti, ISSV S.p.A. e Pegaso Security S.r.l., sancite nelle citate sentenze per i lotti nn. 9 e 10, sono da ritenersi estendibili anche per il lotto n.15, aggiudicato al medesimo operatore economico;

PRESO ATTO che, con le sentenze del Consiglio di Stato n. 4628 e 4629 pubblicate in data 24 maggio 2024, sono state definitivamente respinti gli appelli proposti dalla Pegaso Security per la riforma delle sentenze del Tar Campania n. 452 e 454 del 17/01/2024;

VISTI i vincoli di partecipazione e di aggiudicazione previsti nella documentazione di gara;

RILEVATO CHE, in applicazione dei vincoli di cui sopra, scorrendo la graduatoria, l'operatore economico Istituto di Vigilanza Privata Turris srl, è risultato utilmente graduato anche per i lotti 2, 9, 10 e15;

RITENUTO DI avviare sul suddetto operatore economico il subprocedimento di verifica delle offerte risultate anormalmente basse e di valutazione di congruità dei costi della manodopera, di cui agli artt. 97 e 95 co. 10 del D.lgs. 50/2016;

CONSIDERATO CHE il RUP, con comunicazioni di sistema PI045724-24 del 02/05/2024 e PI058431-24 del 30/05/2024 ha richiesto al concorrente di produrre le spiegazioni di cui all'art. 97 comma 5 del Codice per la verifica dell'anomalia;

VISTO l'esito positivo della valutazione dell'anomalia delle offerte presentate dall'operatore economico Istituto di Vigilanza Privata Turris srl, per i lotti 2, 9, 10 e 15, come dal verbale del RUP n. 7 del 30/05/2024 e n. 8 del 09/06/2024;

RITENUTO, pertanto, di aggiudicare i lotti 2, 9, 10 e 15, all'operatore economico Istituto di Vigilanza Privata Turris srl alle condizioni economiche di seguito riportate:

LOTTO	AMMINISTRAZIONE	VALORE QUADRIENNALE OFFERTO	Importo presunto forfettario (10%- SERVIZI AGGIUNTIVI NON OBBLIGATORI)
2	ASL Napoli 2	€ 7.200.246,82	€ 720.024,682
9	A.O. Luigi Vanvitelli	€ 4.719.239,06	€ 471.923,906
10	AO Santobono Pausilipon	€ 3.636.680,56	€ 363.668,056
15	IRCCS Pascale e Ascalesi	€ 4.521.968,06	€ 452.196,806

precisando, altresì, come riportato negli atti di gara, che l'"*Importo presunto forfettario*" è da intendersi come quota aggiuntiva forfettaria potenzialmente utilizzabile dalle Amministrazioni rientranti nel relativo Lotto, stimato, per tutti i lotti, nella misura del 10% del valore di aggiudicazione del servizio di Vigilanza Armata Fissa;

- di subordinare l'efficacia del presente provvedimento all'esito positivo delle verifiche concernenti il possesso dei requisiti ai fini della partecipazione alla gara in capo al predetto aggiudicatario, giusto quanto disposto dall'art. 32, comma 7, del D. Lgs n. 50/2016;

DATO ATTO della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale.

Tanto premesso, il Direttore Generale, in virtù dei poteri conferitigli con verbale del Consiglio di Amministrazione del 23 novembre 2022,

DETERMINA

per i motivi citati in premessa, che si intendono integralmente richiamati:

1) di aggiudicare i lotti 2, 9, 10 e 15, all'operatore economico Istituto di Vigilanza Privata Turris srl, alle condizioni economiche di seguito riportate:

LOTTO	AMMINISTRAZIONE	VALORE QUADRIENNALE OFFERTO	Importo presunto forfettario (10%- SERVIZI AGGIUNTIVI NON OBBLIGATORI)
2	ASL Napoli 2	€ 7.200.246,82	€ 720.024,682
9	A.O. Luigi Vanvitelli	€ 4.719.239,06	€ 471.923,906
10	AO Santobono Pausilipon	€ 3.636.680,56	€ 363.668,056

15	IRCCS Pascale e Ascalesi	€ 4.521.968,06	€ 452.196,806

precisando, altresì, come riportato negli atti di gara, che l'"*Importo presunto forfettario*" è da intendersi come quota aggiuntiva forfettaria potenzialmente utilizzabile dalle Amministrazioni rientranti nel relativo Lotto, stimato, per tutti i lotti, nella misura del 10% del valore di aggiudicazione del servizio di Vigilanza Armata Fissa;

2) di subordinare l'efficacia del presente provvedimento all'esito positivo delle verifiche concernenti il possesso dei requisiti ai fini della partecipazione alla gara in capo al predetto aggiudicatario, giusto quanto disposto dall'art. 32, comma 7, del D. Lgs n. 50/2016;

3) di comunicare l'aggiudicazione dei lotti nn. 2, 9, 10 e 15 della procedura in argomento, ai sensi dell'art. 76 comma 5 lett. a) del D. Lgs. 50/2016;

4) di pubblicare il presente atto sul sito internet www.soresa.it nella sezione "Società trasparente/Provvedimenti/Provvedimenti dirigenti/Determinazioni del Direttore Generale", ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. 50/2016.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Ing. Alessandro di Bello

DI BELLO
ALESSANDRO
30.07.2024
08:18:10
GMT+01:00

Pubblicato il 30.07.2024